



Ambito Città di POTENZA

Unità di Direzione Servizi alla Persona

Ufficio di Piano

AVVISO PUBBLICO

Avviso Pubblico per l’inserimento nell’elenco degli operatori economici erogatori di interventi di accoglienza in strutture residenziali ai fini dell’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a, Legge n. 120 del 2020, come modificato dal D.L. 77/2021 convertito in L. 108/2021, per la prestazione dei servizi di accoglienza a favore dei cittadini ucraini

Premesso

- che a causa degli sconvolgimenti bellici in corso in Ucraina a seguito dell’invasione della Russia, si rende necessario attivare procedure straordinarie per far fronte a potenziali criticità;
- che l’intervento militare nel suddetto territorio, oltre a causare la perdita di vite umane, determina un afflusso in Italia di cittadini in fuga dal conflitto;
- che l’aggravarsi della crisi in atto nel territorio ucraino determina il repentino incremento delle esigenze volte ad assicurare il soccorso e l’assistenza alla popolazione interessata.

Visti i seguenti atti

- il D.Lgs. n. 85 del 7/04/2003 recante “Attuazione della direttiva 2001/55/CE relativa alla concessione della protezione temporanea in caso di afflusso massiccio di sfollati ed alla cooperazione in ambito comunitario”;
- D.lgs. n.142/2015 secondo cui occorre assicurare accoglienza alle predette persone anche se non in possesso della qualità di richiedente protezione internazionale;

- la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 febbraio 2022 con la quale è stato dichiarato fino al 31/12/2022 lo stato di emergenza in relazione all'esigenza di assicurare soccorso e assistenza alla popolazione ucraina sul territorio nazionale;
- il Decreto Legge 25/02/2022, n. 14, recante "Disposizioni urgenti sulla crisi in Ucraina";
- l'art. 3 del decreto-legge 28 febbraio 2022, n. 16, recante "Ulteriori misure urgenti per la crisi in Ucraina", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 49 del 28-02-2022, ha disciplinato specifiche misure riguardanti l'accoglienza dei profughi provenienti dal paese ucraino;
- la circolare prot. n. 6378 del 2 marzo 2022 con la quale il Ministero dell'Interno-Dipartimento per le Libertà Civili e Immigrazione ha evidenziato che, nel quadro dell'attuale situazione di crisi in Ucraina, si rende necessario far fronte alle eccezionali esigenze di accoglienza inerenti il consistente afflusso di cittadini ucraini in fuga anche con la sottoscrizione di accordi di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, in conformità a quanto previsto dall'art. 5 del codice dei contratti pubblici in merito agli accordi tra le pubbliche amministrazioni;
- la circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento Libertà Civili e l'Immigrazione - prot. n. 9627 del 22 marzo 2022, con la quale si sono forniti chiarimenti sulle modalità di avvio delle procedure per l'individuazione di strutture idonee all'accoglienza dei profughi provenienti dall'Ucraina;
- la nota prot. 18001 dell'8 marzo 2022 con la quale la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Potenza ha comunicato a tutti i Sindaci della provincia l'urgente necessità di acquisire formale disponibilità alla sottoscrizione di accordi di collaborazione ex art.15 L. n. 241/1990;
- il nuovo schema di capitolato d'appalto dei servizi di accoglienza approvato con D.M. in data 29/01/2021, registrato alla Corte dei Conti il successivo 16 febbraio ed i relativi allegati.

Richiamati

- la Deliberazione di Giunta comunale n. 78 del 30/03/2022 con la quale l'amministrazione comunale, nella volontà di assicurare la disponibilità all'accoglienza alla popolazione provenienti dai luoghi del conflitto bellico, ha approvato lo schema di Accordo di Collaborazione ex art. 15 della L. 241/1990 con la Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Potenza;
- l'Accordo di collaborazione ex art. 15 Legge n. 241/90 sottoscritto in data 06/04/2022 con la Prefettura di Potenza.

Tutto ciò premesso

SI RENDE NOTO

che il Comune di Potenza si trova nella necessità di costituire un elenco di operatori economici per l'affidamento dei servizi di accoglienza ed assistenza in favore di cittadini ucraini, in conseguenza dell'emergenza bellica.

Art. 1 - Finalità dell'Avviso

Il presente Avviso ha la finalità di individuare, nell'ambito del territorio cittadino, strutture idonee all'accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dalla guerra, prevalentemente donne con bambini, messe a disposizione da soggetti operanti nel privato sociale, ai quali poter affidare il sistema di prima accoglienza dei suddetti rifugiati, in ossequio all'art. 11 del d.lgs. 142/2015 e al relativo schema di capitolato di appalto approvato con DM 29 gennaio 2021.

Il presente Avviso non costituisce proposta contrattuale, non determina l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di sospendere, modificare, annullare in tutto o in parte, il procedimento avviato, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa.

In particolare, l'amministrazione comunale si riserva, a suo insindacabile giudizio e senza che ciò comporti alcun indennizzo o risarcimento, a qualsivoglia titolo, nei confronti degli interessati, il diritto di non individuare alcun operatore economico, di procedere alla valutazione anche di una sola domanda di partecipazione, di riaprire i termini di scadenza dell'avviso, nonché la facoltà di recedere dalle trattative senza obbligo di motivazione, qualsiasi sia il grado di avanzamento delle stesse.

Art. 2 – Oggetto della procedura

L'oggetto della presente procedura è l'affidamento dei servizi di gestione per l'accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dal conflitto, in centri di accoglienza situati nel Comune di Potenza, costituiti da:

- centri collettivi con capacità ricettiva fino a 50 posti messi a disposizione dall'operatore economico, come meglio descritto nel Capitolato di cui al DM 29.01.2021 e nei relativi allegati (Allegato 2 bis contenente le Specifiche Tecniche Integrative del Capitolato medesimo, Allegato A Tabella Dotazione Personale e Tabella frequenza pulizie).

Art. 3 – Servizi di accoglienza

La prestazione di accoglienza a favore dei cittadini ucraini deve garantire i seguenti servizi:

- idonea sistemazione alloggiativa;
- fornitura pasti;
- fornitura dei beni essenziali (compreso il kit di primo ingresso);
- servizio di mediazione linguistico – culturale;
- assistenza sanitaria;
- assistenza sociale e psicologica;
- servizio di informazione e orientamento al territorio;

- somministrazione corsi di lingua italiana;
- servizi di lavanderia e trasporto.

Art. 4 – Destinatari dell’Avviso e requisiti di partecipazione

Sono ammessi a partecipare alla presente procedura gli Enti del Terzo Settore di cui al Codice del Terzo settore ex D. Lgs n. 117/2017 e sue successive modificazioni e integrazioni, le Imprese Sociali, gli enti ecclesiastici e di culto dotati di personalità giuridica, che abbiano tra i propri fini istituzionali, quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di accoglienza e assistenza alla persona.

Art. 5 – Requisiti

I soggetti interessati dovranno essere in possesso, alla data di presentazione della domanda di ammissione, dei seguenti requisiti:

- sede operativa nel Comune di Potenza;
- essere iscritti nel registro delle imprese della Camera di Commercio per attività inerenti l’oggetto del presente avviso. Qualora il predetto obbligo di iscrizione sia escluso per legge in virtù della natura giuridica dell’operatore, è comunque necessario che la forma giuridica assunta e gli scopi perseguiti dal medesimo operatore, come risultanti dal relativo atto costitutivo o dal relativo statuto, risultino compatibili con le finalità del presente avviso pubblico;
- iscrizione, da almeno sei mesi prima della scadenza del termine fissato per la presentazione della istanza di partecipazione al presente Avviso, al Registro Unico Nazionale del Terzo settore (Runts) o a uno dei Registri di settore, ai sensi dell’art. 101, comma 2, del D.Lgs. 117/17, prescritti da disposizioni di legge in relazione alla configurazione giuridica posseduta;
- essere in regola con tutte le normative vigenti per l’attività esercitata;
- abilitazione al bando “Servizi”, categoria “Servizi Sociali” del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- Insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016;
- non essere incorsi, nei due anni precedenti la data di pubblicazione del bando di gara, nei provvedimenti previsti dall'art. 44 D.lgs. 286/1998 (TU sull'immigrazione), in relazione all'art. 43 dello stesso Decreto, a seguito di gravi comportamenti ed atti discriminatori;
- insussistenza delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. 165/2001, nonché, ai sensi della normativa vigente, di altre cause di divieto a contrattare con la pubblica amministrazione;

- regolarità con gli obblighi relativi al pagamento dei contributi previdenziali ed assistenziali a favore dei lavoratori;
- regolarità con gli obblighi relativi al pagamento delle imposte, dirette ed indirette, e delle tasse;
- aver maturato esperienza documentata nell'ultimo triennio (2019/2020/2021) in servizi analoghi/coerenti/riconducibili ai servizi richiesti dal presente avviso per un importo non inferiore a € 139.000,00 nel triennio, in favore di enti pubblici o privati;
- avere prontamente a disposizione del progetto strutture residenziali ubicate nel territorio del Comune di Potenza in luoghi facilmente raggiungibili e comunque tali da garantire l'accesso ai servizi e alla vita sociale del territorio, conformi alle vigenti normative comunitarie, nazionali e regionali in materia di urbanistica, di edilizia, di igiene, di sicurezza, antincendio e antinfortunistica. Esse dovranno essere della capienza massima di 50 persone e predisposte ed organizzate in relazione alle esigenze dei beneficiari tenendo conto delle caratteristiche delle persone che si accolgono;
- di disporre di un numero di operatori adeguato a rendere le prestazioni indicate nell'allegato concernente le dotazioni minime di personale;
- di garantire il servizio mediante l'impiego di personale di settore, adeguatamente formato, in possesso dei relativi titoli di studio ed esperienze professionali, in ossequio a quanto determinato nello specifico Allegato.

Art. 6 – Corrispettivi

Per il servizio in argomento reso dai centri collettivi con capacità ricettiva fino a 50 posti è corrisposto:

- € 29,30 pro-capite pro-die omnicomprensivo di iva e oneri di legge.

A detto importo si aggiunge, se dovuto:

- il costo per la fornitura del singolo kit di primo ingresso di € 300,00;
- il costo del pocket money quotidiano di € 2,50;
- il costo della tessera telefonica, all'ingresso, di € 5,00;
- il rimborso dell'intervento del medico a chiamata, secondo i limiti e le condizioni indicate nelle specifiche che si allegano.

All'Aggiudicatario è dovuto il compenso in base esclusivamente all'attività effettivamente svolta; qualora gli operatori economici non dovessero ospitare beneficiari nel periodo di riferimento, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo.

Il pagamento della retta, a fine permanenza, avverrà esclusivamente dietro presentazione di fattura elettronica corredata dalla documentazione giustificativa della spesa e, comunque, dai documenti indicati nel decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze 18 ottobre 2017.

Art. 7 – Importo di affidamento e periodo di svolgimento del servizio

Il servizio oggetto del presunto avviso, da svolgere nel territorio comunale, ha un importo massimo di affidamento pari a € 139.000,00 (iva esclusa) e durata fino al 31/12/2022 (termine dello stato di emergenza stabilito con Delibera del Consiglio dei Ministri del 28/02/2022), salvo proroghe fino alla data del 05/04/2023 (data di scadenza dell'Accordo di collaborazione tra il Comune di Potenza e la Prefettura di Potenza).

Art. 8 - Impegni del Soggetto affidatario

Il soggetto affidatario del servizio di cui trattasi si impegna a:

- - garantire l'ospitalità durante il periodo di permanenza;
- - contattare preventivamente l'amministrazione comunale nell'eventualità di violazioni del regolamento interno della struttura ospitante ad opera dell'ospite, prima di procedere ad un eventuale allontanamento dello stesso;
- - collaborare con l'amministrazione comunale al fine di mantenere la comunicazione necessaria a giovamento del buon andamento dell'accoglienza della persona e, in particolare, a comunicare e collaborare con il servizio sociale comunale per:
 1. l'individuazione delle situazioni di vulnerabilità e disagio, con particolare riferimento alle donne e ai minori e per l'eventuale avvio a percorsi di cura e sostegno presso i competenti servizi territoriali;
 2. l'attivazione di tutti gli interventi atti a superare ogni discriminazione imposta dalla cultura di provenienza in materia di accesso all'istruzione, alla formazione e al lavoro, curando, se del caso, il completamento del corso di studi intrapreso, ovvero l'inserimento in corsi di istruzione per adulti e di formazione e l'avvio al lavoro.
 3. l'iscrizione e la frequenza scolastica dei minori ed ogni supporto alla famiglia nel percorso scolastico, l'inserimento in corsi di apprendimento della lingua italiana esterni alla scuola, attività di animazione nel tempo libero e di socializzazione con coetanei italiani.
- - garantire la tenuta registro presenze degli ospiti e degli operatori e predisporre la documentazione giustificativa della spesa e dei documenti necessari secondo quanto prescritto dalla normativa ministeriale di riferimento;
- - garantire, a proprio carico, tutti gli obblighi, adempimenti e responsabilità in ordine al rispetto delle misure per il contrasto e il contenimento del virus Covid-19, assumendosi la piena ed esclusiva responsabilità nello svolgimento del servizio, esonerando da ogni responsabilità l'Amministrazione Comunale di Potenza;

- - sviluppare i servizi socio assistenziali attraverso l'ausilio di personale di settore qualificato e specializzato ed in ogni caso corrispondente a quanto determinato nello specifico Allegato.

Per quanto non previsto dal presente avviso e dai relativi allegati, i rapporti tra operatore economico ed ospite sono regolati dalle vigenti norme civiliste e contrattuali.

Art. 9 - Modalità di partecipazione e termini di presentazione delle domande

I soggetti interessati potranno inviare domanda di adesione secondo il Modello Allegato compilato in ogni sua parte, firmato e accompagnato da copia fotostatica di un documento di identità del sottoscrittore in corso di validità.

Nella predetta domanda di partecipazione il soggetto proponente dovrà, in particolare, specificare il numero massimo di cittadini stranieri in grado di ospitare e l'ubicazione della struttura residenziale.

Il presente Avviso è da considerarsi aperto ed è aggiornato con cadenza bimestrale.

Il primo termine utile per la presentazione dell'istanza è fissato per il giorno 26/05/2022.

I soggetti interessati devono far pervenire apposita istanza utilizzando il modulo allegato al presente avviso, esclusivamente a mezzo pec al seguente indirizzo: servizisociali@pec.comune.potenza.it

L'oggetto del messaggio di posta elettronica certificata dovrà essere il seguente: "Manifestazione di interesse all'affidamento dei servizi di accoglienza a favore dei cittadini ucraini".

Farà fede la data e l'orario di arrivo della PEC, come rilevabile dal sistema del protocollo informatico.

L'Amministrazione Contraente declina ogni responsabilità relativa ad eventuali problemi alla posta elettronica del mittente che dovessero impedire il recapito entro il termine stabilito.

Al modello di domanda deve essere allegata copia di un documento di identità del sottoscrittore, in corso di validità.

Le istanze pervenute successivamente al termine sopra indicato saranno valutate ai fini dell'aggiornamento dell'elenco ai sensi del successivo articolo.

Sono escluse le istanze che pervengono con modalità difformi da quanto sopra descritto.

Art. 10 Costituzione degli elenchi

Alla scadenza del primo termine fissato nell'art. 9 del presente Avviso, l'amministrazione comunale, a seguito dell'esito positivo dell'istruttoria, procederà a costituire l'elenco delle strutture residenziali, secondo i seguenti criteri:

1. ordine crescente della capienza ricettiva: è data priorità alle strutture di accoglienza con capienza più bassa;

2. l'ordine di arrivo al protocollo dell'Ente delle istanze di partecipazione in caso di più strutture con la medesima capacità ricettiva. A tal proposito, farà fede data ed orario di arrivo della pec, che si rileva dalla ricevuta del sistema di protocollo informatico.

L'operatività dell'elenco stesso sarà corrispondente al periodo di svolgimento del servizio, ovvero 31/12/2022; alla scadenza il Comune di Potenza, qualora consentito dalla normativa in vigore, si riserva di prorogarlo fino al 05/04/2023.

L'elenco è da intendersi aperto ed implementabile sulla base di ulteriori domande di iscrizione che dovessero pervenire nel corso della loro validità. E' previsto un aggiornamento trimestrale da effettuare in base alle domande pervenute, se conformi ai dettami dell'avviso pubblico.

Il Comune di Potenza si riserva, altresì, la facoltà di verificare in qualsiasi momento la sussistenza dei requisiti di ammissione all'elenco di pertinenza e la veridicità delle dichiarazioni prodotte.

Gli operatori economici iscritti in elenco sono tenuti a comunicare tempestivamente eventuali variazioni riguardanti i contenuti delle dichiarazioni o delle documentazioni prodotte con la domanda di iscrizione.

Il Comune di Potenza provvederà d'ufficio alla cancellazione dall'elenco degli operatori economici:

- nei confronti dei quali sia stato accertato il venir meno dei requisiti di iscrizione;
- che abbiano prodotto dichiarazioni non veritiere, ferma restando la conseguente attivazione dell'azione penale per la comminazione delle sanzioni previste dalla legge;
- che nei confronti delle persone accolte abbiano tenuto comportamenti discriminatori, non rispettosi della dignità umana, o contrari ai principi di accoglienza e solidarietà.

Gli operatori economici abilitati potranno in qualsiasi momento richiedere la cancellazione dall'elenco, mediante semplice domanda scritta.

Il Comune di Potenza si riserva la facoltà di annullare l'elenco in qualsiasi momento per sopravvenute esigenze amministrative, dandone comunicazione scritta agli interessati.

Art. 11 Modalità di scelta dell'operatore

La procedura per l'individuazione dell'operatore economico è quella dell'affidamento diretto, come disposto dall'art. 1 co. 2 lett. a) della legge 120/2020 e ss.mm.ii.

Il Comune di Potenza procederà a consultare gli operatori economici in ordine di posizione nell'elenco e ad avviare le trattative dirette sul MEPA per un importo massimo di affidamento pari a € 139.000,00 (iva esclusa) e, comunque, nei limiti di cui al precedente articolo 7.

In caso di non disponibilità da parte dell'operatore, sarà contattato l'operatore successivo secondo l'ordine di collocazione in elenco.

L'operatore economico che concorderà l'accoglienza sarà tenuto ad effettuarla nel rispetto delle condizioni stabilite dal presente avviso.

Il contratto verrà perfezionato secondo le modalità previste dal *MePA*.

L'Amministrazione si riserva di dare avvio alla prestazione contrattuale in via d'urgenza in pendenza della stipulazione del contratto, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.

La collaborazione con l'Amministrazione comunale non ingenera alcun rapporto contrattuale, anche in futuro. All'affidatario sono dovuti i corrispettivi maturati in ragione del servizio effettivamente svolto. Nessuna indennità sostitutiva, spesa o altra remunerazione potrà essere corrisposta in ragione della mera iscrizione all'elenco e/o derivante dalla sottoscrizione del contratto in assenza di effettivi inserimenti.

Art. 12 – Controlli e penali

Il Comune di Potenza si riserva la facoltà di verificare in qualsiasi momento la sussistenza dei requisiti di ammissione e la veridicità delle dichiarazioni prodotte.

Il Soggetto gestore è tenuto a comunicare tempestivamente eventuali variazioni riguardanti i contenuti delle dichiarazioni o delle documentazioni prodotte.

Il Comune di Potenza provvederà d'ufficio alla revoca dell'affidamento oltre a dar luogo alle sanzioni previste dalla normativa di riferimento, qualora:

- nei confronti del Soggetto gestore sia stato accertato il venir meno dei requisiti previsti;
- il Soggetto gestore abbia prodotto dichiarazioni non veritiere, ferma restante la conseguente attivazione dell'azione penale per la comminazione delle sanzioni previste dalla legge;
- nei confronti delle persone accolte, il Soggetto gestore abbia tenuto comportamenti discriminatori, non rispettosi della dignità umana, o contrari ai principi di accoglienza e solidarietà.

In caso di accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti e del mancato impegno richiesto al Soggetto affidatario, l'amministrazione procederà alla cancellazione dall'elenco comunale con la conseguente applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del compenso dovuto.

Art. 13 Modalità di pagamento

L'Aggiudicatario ha diritto al compenso esclusivamente in base all'attività effettivamente svolta.

Il pagamento della retta avverrà esclusivamente dietro presentazione di fattura elettronica mensile.

Ai fini della liquidazione delle competenze mensili l'aggiudicatario è tenuto ad indicare nella fattura il CIG e il periodo di riferimento e a corredare la medesima della documentazione di cui al precedente art. 6.

Tutta la documentazione prodotta dovrà riportare nell'intestazione la dicitura: "Accoglienza a favore di cittadini ucraini".

Le spettanze verranno liquidate entro 60 giorni dalla data di ricevimento di tutta la documentazione di cui sopra e comunque a seguito di esito positivo del DURC.

Eventuali contestazioni sospenderanno il termine suddetto.

Art. 14 - Divieto di cessione

E' assolutamente fatto divieto all'operatore economico di cedere in tutto o in parte il presente servizio.

Art. 15 – Valore giuridico delle premesse e degli Allegati

Le premesse e gli Allegati formano parte integrante e sostanziale del presente Avviso pubblico e, pertanto, per tutto quanto non espressamente previsto nel presente provvedimento, si rimanda alle specifiche contenute negli Allegati summenzionati.

Art. 16 Clausole di salvaguardia

L'amministrazione comunale si riserva la facoltà di modificare, sospendere, prorogare o eventualmente revocare il presente avviso **a suo insindacabile giudizio**, ovvero di affidare il servizio anche prescindendo dall'elenco in argomento, qualora ne rilevasse la necessità, l'opportunità nonché, eventualmente, in considerazioni di determinate condizioni di specificità per materia, da motivare in base a ragioni di pubblico interesse.

Art. 17 Pubblicità

Il presente avviso e tutta la modulistica è disponibile sul sito Internet del Comune di Potenza (www.comune.potenza.it) alla sezione Avvisi.

Art. 18 - Responsabile Unico del Procedimento

Il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Marilene Ambroselli, tel. 0971/415787 - Fax: 0971/415109, e-mail: ufficiodipiano@comune.potenza.it

Il Dirigente

Dott. Giuseppe Romaniello